

Uchwała Nr 5/P/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2024 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2024 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2024 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2024 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 53 959 962,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 39 597 827,88 zł i majątkowych 14 362 134,12 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 53 993 407,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 39 251 746,04 zł i majątkowych 14 741 660,96 zł,
- przychody w kwocie 4 145 612,00 zł,
- rozchody w kwocie 4 112 167,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2024 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 33 445,00 zł będący wynikiem wprowadzenia do dochodów budżetu refundacji środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3 646 555,00 zł, które zostaną przeznaczone na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań zrealizowanych przy udziale środków unijnych w 2023 roku. Zatem faktyczny deficyt budżetu wynosi 3 680 000,00 zł i sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 346 081,84 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W latach 2023 – 2025 na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4 145 612,006 zł, które przeznaczono na sfinansowanie deficytu (3 680 000,00 zł) i rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 465 612,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok dochody majątkowe stanowią 26,6 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej – 4 723 755,00 zł, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych - 9 230 000,00 zł oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – 49 000,00 zł. W informacji do projektu budżetu wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży wraz z ich wyceną. Brak jest odniesienia co do realności uzyskania dochodów z tego tytułu. Dochody te winny być planowane z dużą ostrożnością i uwzględnieniem koniunktury rynkowej. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej i uzyskanych dochodów ze sprzedaży majątku stanowią podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.*

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 27,3 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 70,9 % dochodami majątkowymi, w 25,0 % zaciąganyimi kredytami i pożyczkami, w 2,3 % planowaną nadwyżką operacyjną oraz w 1,8 % dochodami ze sprzedaży majątku. Wykaz planowanych zadań majątkowych zawiera załącznik Nr 3 do projektu budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych, zgodnie z art. 215 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, iż dotacja wykazana w dziale 750 – 75095 § 2900 w kwocie 5 000,00 zł winna być ujęta w załączniku Nr 6, natomiast w załączniku Nr 7 należy ująć dotację w wysokości 49 000,00 zł dział 921 – 92120 § 6570. Odpowiednio udzielane dotacje*

wynoszą: dla jednostek sektora finansów publicznych 1 021 000,00 zł i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – 1 065 000,00 zł. Powyższą niezgodność należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 rok .

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.). *Do projektu uchwały budżetowej nie dołączono stosownego załącznika – art. 237 ust. 1 ustawy,*

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) – załącznik Nr 8,

— dochody i wydatki (1 914 439,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.) – załącznik Nr 9. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6r ust. 2 ww. ustawy gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami.*

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2022 – 2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania pożyczek w roku budżetowym 2024 do wysokości 500 000,00 zł, do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy oraz do dokonywania zmian zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy